

**Аналитическая справка
о результатах внутреннего анализа коррупционных рисков
в деятельности государственного учреждения
«Отдел образования по городу Усть-Каменогорску»**

г. Усть-Каменогорск

дата 01 июля 2022 года

В государственном учреждении «Отдел образования по городу Усть-Каменогорску» в соответствии с пунктом 5 статьи 8 Закона РК «О противодействии коррупции» от 18 ноября 2015 года № 410-V «Государственные органы, организации и субъекты квазигосударственного сектора осуществляют внутренний анализ коррупционных рисков, по результатам которого принимают меры по устранению причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений», в период с 28 по 30 июня 2022 года проведен внутренний анализ коррупционных рисков.

Внутренним анализом коррупционных рисков охвачен период работы Отдела с 01 января 2021 года по 30 июня 2022 года.

Для реализации поставленной цели государственное учреждение «Отдел образования по городу Усть-Каменогорску» выполняет 8 задач и осуществляет 37 функций.

Руководитель государственного учреждения «Отдел образования по городу Усть-Каменогорску» Алагузова Сауле Бауржановна назначена на должность руководителя 26 мая 2021 года (приказ руководителя управления образования Восточно-Казахстанской области от 26 мая 2021 года № 23).

Внутренний анализ коррупционных рисков проведен по следующим направлениям:

- 1) выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах, затрагивающих деятельность объекта;
- 2) выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности объекта.

**I. По направлению - выявление коррупционных рисков
в нормативных правовых актах, затрагивающих деятельность
государственного учреждения «Отдел образования по городу
Усть-Каменогорску»**

Так, в ходе анализа при предоставлении государственной услуги "Прием документов и зачисление в организации образования независимо от ведомственной подчиненности для обучения по общеобразовательным программам начального, основного среднего, общего среднего образования" согласно требованиям пункта 9-2 Типовых правил приема на обучение в организации образования, реализующие общеобразовательные учебные программы начального, основного среднего, общего среднего образования «Прием документов от родителей или иных законных представителей ребенка, поступающих в первый класс организаций образования, реализующих

общеобразовательные учебные программы начального образования, производится с 1 апреля по 1 августа текущего календарного года». Вместе с тем, в пункте 9 Стандарта госуслуги несоответствие сроков подачи заявления услугополучателем не указано в основаниях для отказа в оказании государственной услуги. В данном случае в Стандарте госуслуги не определено какое должен принять решение услугодатель, если заявление поступает от услугополучателя после 1 августа.

А так же согласно пункту 5 Стандарта данной госуслуги прописано, что услугодатель в уведомлении указывает о зачислении с 1 сентября текущего года первым троим подавшим заявление услугополучателям из территории обслуживания, затем - о зачислении с 1 сентября текущего года 1 (одному) претенденту не из территории обслуживания, из числа тех, кто зарегистрировался первым. Согласно Стандарту осуществляется два способа предоставления государственной услуги: 1) веб-портал "электронного правительства" www.egov.kz; 2) услугодателя. При осуществлении приема заявления через два источника (электронно через портал и бумажно через канцелярию) в процессе определения претендента для зачисления не из территории обслуживания школы зарегистрировавшегося первым возникают риски в принятии решения.

II. По второму направлению - выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности отдела

1) Управление персоналом, в том числе сменяемость кадров

Штатная численность ГУ «Отдел образования по городу Усть-Каменогорску» по состоянию на 30.06.2022г. составляет **81,75** единиц.

Из общего количества сотрудников ГУ «Отдел образования по городу Усть-Каменогорску» за период с 01 января 2021 года по 30 июня 2022 года: принято на работу 26 человек; уволено 23 человек *(по личной инициативе)*.

Количество вакансии в ГУ «Отдел образования по городу Усть-Каменогорску» - 15 единицы.

2) Урегулирование конфликта интересов

Согласно п.1 ст.14 Закона РК «О противодействии коррупции» лица, занимающие ответственную государственную должность, лица, уполномоченные на выполнение государственных функций, и лица, приравненные к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций (за исключением кандидатов в Президенты Республики Казахстан, депутаты Парламента Республики Казахстан или маслихатов, акимы городов районного значения, поселков, сел, сельских округов, а также в члены выборных органов местного самоуправления) не могут занимать должности, находящиеся в непосредственной подчиненности должностям, занимаемым их близкими родственниками и (или) супругом (супругой), а также свойственниками.

Фактов совместной службы (работы) близких родственников, супругов и свойственников, выявленные в ходе анализа за указанный период не установлено.

В отделе образования в плане правового всеобуча проводится постоянная работа по информированию сотрудников о соблюдении требований п.3.1, п.3.2, ст.15 Закона РК «О противодействии коррупции» по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в случае совместной работы близких родственников, что может повлечь противоречие между личными интересами лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, лиц, приравненных к ним лиц и их должностными полномочиями, при котором личные интересы указанных лиц могут привести к ненадлежащему исполнению ими своих должностных полномочий. Кроме того, такая ситуация образует коррупционный риск.

При проведении внутреннего анализа коррупционных рисков фактов совместной службы (работы) близких родственников за указанный период в ГУ «Отдел образования по городу Усть-Каменогорску» не установлено.

3) Оказание государственных услуг:

Согласно постановлению Правительства Республики Казахстан от 18 сентября 2013 года за № 983 «Об утверждении реестра государственных услуг» отделом образования оказывается 22 вида государственных услуг.

«Прием документов для участия в конкурсе на замещение руководителей государственных учреждений среднего образования».

За период 2021 года оказано 10 услуги. Данная государственная услуга оказывается через канцелярию государственного органа. Срок оказания государственной услуги – 20 минут, результат оказания выдача расписки.

С января 2022 года данная государственная услуга оказывается управлением образования Восточно-Казахстанской области.

«Прием документов для прохождения аттестации педагогических работников и приравненных к ним лиц организации образования, реализующих программы дошкольного воспитания и обучения, начального, основного, среднего, общего среднего, технического и профессионального, послесреднего образования» было оказано 255 услуги. Данная государственная услуга оказывается через канцелярию государственного органа. Срок оказания государственной услуги – 20 минут, результат оказания выдача расписки.

«Постановка на очередь детей дошкольного возраста (до 6 лет) для направления в детские дошкольные организации»;

Данная государственная услуга оказываются через портал **Balabaqsha SmartNation** - единый портал для получения государственных услуг в сфере дошкольного образования.

С 01.01.2021 года было оказано 17062 услуг по постановке на очередь детей дошкольного возраста (до 6 лет) для направления в детские дошкольные организации, в том числе:

от 01.01.2021 года до 31.12.2021 года - 10078;

от 01.01.2022 года до 01.07.2022 года - 6984.

«Предоставление бесплатного и льготного питания отдельным категориям обучающихся и воспитанников в общеобразовательных школах».

Форма оказания услуги электронная (частично автоматизированная)\ бумажная.

В 2021 году общеобразовательными школами было оказано 9773 услуги по предоставлению учащимся бесплатного питания, с января 2022 года по май 2022 года оказано 386 услуг.

"Выдача разрешения на обучение в форме экстерната в организациях основного среднего, общего среднего образования"

Форма оказания услуги электронная (полностью автоматизированная).

В 2021 году было оказано 4 госуслуги по выдаче разрешения на обучение в форме экстерната, в 2022 году 2 госуслуги.

Органом опеки и попечительства оказывается 10 государственных услуг в сфере семьи и детей:

выдача справок для распоряжения имуществом несовершеннолетних детей и оформления наследства несовершеннолетним детям – срок оказания 3 дня;

выдача справок по опеке и попечительству – 30 минут;

назначение единовременной денежной выплаты в связи с усыновлением ребенка-сироты и (или) ребенка, оставшегося без попечения родителей – 5 дней;

постановка на учет лиц, желающих усыновить детей – 10 дней.

Оказываются через Государственную корпорацию (Цон) либо портал электронного правительства 3 услуги:

установление опеки или попечительства над ребенком-сиротой (детьми-сиротами) и ребенком (детьми), оставшимся без попечения родителей – 19 дней;

назначение выплаты пособия опекунам или попечителям на содержание ребенка-сироты (детей-сирот) и ребенка (детей), оставшегося без попечения родителей – 1 день;

передача ребенка (детей) на патронатное воспитание и назначение выплаты денежных средств на содержание ребенка (детей), переданного патронатным воспитателям – 10 дней.

Оказывается посредством обращения услугополучателя в местные исполнительные органы или подачи заявления через портал электронного правительства 1 услуга:

передача ребенка (детей) на воспитание в приемную семью и назначение выплаты денежных средств на их содержание – 10 дней.

Оказываются через Государственную корпорацию или местные исполнительные органы 1 услуга:

выдача разрешения на свидания с ребенком родителям, лишенным родительских прав, не оказывающие на ребенка негативного влияния – 5 дней.

Оказываются местными исполнительными органами в бумажном виде 1 услуга: **выдача решения органа опеки и попечительства об учете мнения ребенка, достигшего десятилетнего возраста – 10 дней.**

Жалобы по оказанию услуг со стороны потребителей: в 2021 году - 1 жалоба и в 2022 году - 2 жалобы.

3.1 Наличие прямого контакта услугодателя с услугополучателем в процессе оказания государственной услуги может способствовать проявлениям коррупционных отношений.

Согласно п.3 стандарта, государственная услуга оказывается местными исполнительными органами областей. Прием заявления и выдача результата оказания государственной услуги осуществляются через - **услугодателя**.

Таким образом, при подаче заявления непосредственно в канцелярию услугодателя имеет место **прямой контакт** услугополучателя с услугодателем, что влечет за собой коррупционный риск в виде возможного предоставления неправомерного предпочтения при оказании государственной услуги.

Аналогичные нормы содержатся во всех стандартах государственных услуг оказываемых ГУ «Отдел образования по городу Усть – Каменогорску».

Рекомендация:

1) Руководителю ГУ «Отдел образования по городу Усть–Каменогорску» инициировать перед вышестоящим руководством вопрос о рассмотрении в профильном Министерстве предложения о полном переводе способа получения данных услуг через веб-портал «электронного правительства» и некоммерческое акционерное общество «Государственная корпорация «Правительство для граждан».

4) Реализация разрешительных функций;

Выполнение разрешительных функций ГУ «Отдел образования по городу Усть–Каменогорску» разрешительных функций не осуществляет.

5) Реализация контрольных функций;

Выполнение контрольных функций: ГУ «Отдел образования по городу Усть–Каменогорску» контрольных функций не осуществляет.

6) Иные вопросы, вытекающие из организационно-управленческой деятельности подразделения.

6.1 Обращения физических и юридических лиц:

В период с января 2021 года по июнь 2022 года в ГУ «Отдел образования по городу Усть–Каменогорску» поступило 644 обращений: из них физических - 453 и юридических лиц – 191.

В основном обращения поступали по вопросам опеки и попечительства, вопросы дошкольного и школьного образования.

6.2. Результаты проверок, ранее проведенных государственными органами в отношении подразделения:

1. В 2022 году в период с февраля по май месяц была проверка РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» далее ДВГА по детским садам КГКП, сектора опеки и попечительства, охраны прав детей (неправомерная оплата опекуну, в связи с неполным пакетом документов) и программы бухгалтерского учета «Фаворит» (по заключению договора).

Нарушения были по КГКП «Детский сад-ясли № 5 «Арай» и КГКП «Детский сад-ясли № 9 «Арман», которые устранены во время проверки.

Отделом образования направлено 2 возражения по установлении опеки над несовершеннолетним и по программе бухгалтерского учета «Фаворит».

Ответ пришел от ДВГА по опеке, что наши действия были правомерны.

По программе бухгалтерского учета «Фаворит» ответ пришел от Комитета государственного аудита что наше возражение направлено в Департамент апелляции государственного аудита.

6.3. Публикации в средствах массовых информаций:

публикаций в средствах массовой информации ГУ «Отдел образования по городу Усть-Каменогорску» за указанный период не было.

6.4. Акты прокурорского надзора.

На основании представления прокуратуры города Усть-Каменогорска об устранении нарушений законности № 2-150107-21-05932 от 08.07.2021 года заведующий сектором органа опеки и попечительства, охраны прав детей Нугуманова Д.Б. привлечена к дисциплинарной ответственности.

6.5. Судебные акты.

За указанный период судебных актов Усть-Каменогорского городского суда Восточно –Казахстанской области в отношении ГУ «Отдел образования по городу Усть-Каменогорску» не было.

6.6. Привлечение к дисциплинарной ответственности.

За указанный период в подведомственных организациях образования по нарушениям использования ЭЦП руководителей государственных организации образования нарушения присутствовало в двух организациях образования: КГКП «Детский сад-ясли № 4 «Саулетай» и КГУ «Средняя школа № 18» отдела образования по городу Усть-Каменогорску. Директора данных организаций передавали ключи бухгалтерам своих организаций, в следствие чего привело к хищению бюджетных средств. На основании Представления РГУ «Департамент Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции (Антикоррупционная служба) по Восточно-Казахстанской области» по устранению обстоятельств, способствующих совершению уголовного правонарушения и других нарушений закона директора данных организаций привлечены к дисциплинарной ответственности в виде строгого выговора.

6.7. Премирование сотрудников, гласность и открытость.

Премирование работников отдела образования осуществлялось в соответствии с Постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 августа 2001 года № 1127 «Об утверждении Правил премирования, оказания материальной помощи и установления надбавок к должностным окладам работников органов Республики Казахстан за счет средств государственного бюджета», Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 мая 2019 года № 302 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2015 года № 1193 «О системе оплаты труда гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий», общая сумма премирования за 2021 год и 6 месяцев 2022 года составила 36 585 000 тенге.

6.8. Создание эффективного механизма привлечения к ответственности участников формирования бюджета и разграничения ответственности на всех этапах планирования.

Отделом образования по городу Усть-Каменогорску в период с января по декабрь 2021 года и 6 месяцев 2022 года общая сумма проведенного закупа составляет 15 964 764 548 тенге, из них, 17 665 554 тенге приобретено способом запроса ценных предложений. Способом из одного источника, путем прямого заключения договора, на общую сумму 15 212 988 655 тенге, из них 12 647 907 000 тенге - ведение воспитательной и образовательной деятельности по дошкольному воспитанию и обучению детей детского сада на основе государственного заказа, а также 2 554 258 000 тенге- ведение образовательной и воспитательной деятельности по дополнительному образованию на основе государственного заказа.

Также были приобретены из одного источника по несостоявшимся государственным закупкам 7 730 277 тенге и способом через Электронные магазины 378 060 тенге.

Согласно законодательству информация о выигравшем тендер лице, цене, с детальным описанием товара или работы в полном объеме отражена на веб-портале государственных закупок goszakup.gov.kz.

За указанный период в суде в качестве истца не участвовали, в качестве ответчика участвовали по предоставлению аренды и гос.заказа с частным детским садом ТОО «Детский сад Лада».

Состав рабочей группы:

Шарипова Д.О. _____
Турарова Г.К. _____
Абишова Э.Н. _____
Калдыбаев Д.Ж. _____
Капезова Е.Ж. _____

С аналитической справкой ознакомлена:

Руководитель ГУ «Отдел образования по городу Усть-Каменогорску»
Алагузова С.Б. _____