Аналитическая справка
о результатах внутреннего анализа коррупционных рисков
в деятельности государственного учреждения
«Отдел образования города Усть–Каменогорска»

г. Усть-Каменогорск дата 30 декабря 2020 года

В государственном учреждении «Отдел образования города Усть–Каменогорска» в соответствии с пунктом 5 статьи 8 Закона РК «О противодействии коррупции» от 18 ноября 2015 года № 410-V «Государственные органы, организации и субъекты квазигосударственного сектора осуществляют внутренний анализ коррупционных рисков, по результатам которого принимают меры по устранению причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений», в период с 28 декабря по 30 декабря 2020 года проведен внутренний анализ коррупционных рисков.

Внутренним анализом коррупционных рисков охвачен период работы Отдела за 2020 год.

Для реализации поставленной цели государственное учреждение «Отдел образования города Усть-Каменогорска» выполняет **8** задач и осуществляет **37** функций.

И.о. руководителя государственного учреждения «Отдел образования города Усть–Каменогорска» возложено на Алагузову Сауле Бауржановну с 12 августа 2020 года_(приказ руководителя управления образования Восточно-Казахстанской области от 12 августа 2020 года № 165).

Внутренний анализ коррупционных рисков проведен по следующим направлениям:

1) выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах, затрагивающих деятельность объекта;

2) выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности объекта.

I. По направлению - выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах, затрагивающих деятельность государственного учреждения «Отдел образования города Усть–Каменогорска»

Широта дискреционных полномочий

В ходе внутреннего анализа коррупционных рисков в отделе образования не выявлены характерные и значимые коррупционные риски, касающиеся нормативных правовых актов (*далее - НПА*), регулирующих сферу их деятельности.

Определение компетенции по формулировке «вправе»

Нормативные правовые акты определяющие компетенцию отдела образования при помощи формулировок «вправе», «может», относящихся к любым видам полномочий – регистрационным, разрешительным, контрольным, юрисдикционным не установлены.

Юридико-лингвистическая коррупциогенность

В ходе антикоррупционного анализа нормативно-правовых актов, затрагивающих сферу деятельности государственное учреждение «Отдел образования города Усть–Каменогорска» учтены такие факторы как:

- использование правотворческим органом двусмысленных или не устоявшихся терминов, понятий и формулировок, категорий оценочного характера с неясными, неопределенными содержаниями, допускающими различные трактовки, а также обозначения одних и тех же явлений различными терминами;

- неконкретные нормы, регулирующие вопросы юридической ответственности, с нечетким указанием условий, при которых субъект право применения правомочен использовать определенные решения. Такими словосочетаниями могут быть: «в случае необходимости»; «ненадлежащим образом»; «при наличии достаточных оснований»; «в исключительных случаях»;

- маркеры коррупционных факторов, которые указывают на потенциальную возможность наличия в них юридико-лингвистической неопределенности. К таким неопределенным единицам относится: «либо», «не более», «не менее», «могут быть».

Так, в ходе анализа Закона Республики Казахстан от 27 июля 2007 года № 319-III «Об образовании» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.07.2017 г.) было установлено юридико-лингвистическая неопределённость:

пункт 3 статьи 31. Исключение из государственных организаций среднего образования детей до шестнадцатилетнего возраста допускается в исключительных случаях по решению органа государственного управления организацией образования за совершение противоправных действий, грубое и неоднократное нарушение устава организации образования.

пункт 18 статьи 47. За нарушение обязанностей обучающимися, воспитанниками к ним могут быть применены меры дисциплинарного воздействия, предусмотренные правилами внутреннего распорядка и уставом организации образования, либо иные меры, предусмотренные договором о предоставлении образовательных услуг.

Рекомендация: ГУ «Отдел образования города Усть–Каменогорска» инициировать в вышестоящий орган предложения о необходимости конкретизации статей 31,47 Закона Республики Казахстан «Об образовании».

Наличие дискреционных полномочий в вопросах привлечения физических и юридических лиц к административной ответственности в отделе образования.

пункт 1 статьи 64 Трудового Кодекса РК

За совершение работником дисциплинарного проступка работодатель вправе применять следующие виды дисциплинарных взысканий:

1) замечание; 2) выговор; 3) строгий выговор; 4) расторжение трудового договора по инициативе работодателя по основаниям, предусмотренным подпунктами 8), 9), 10), 11), 12), 13), 14), 15), 16), 17) и 18) пункта 1 статьи 52 настоящего Кодекса.

Учитывая это, полагаем, что данные дискреционные полномочия создают условия, определяющие возможность выбора варианта поведения и/или управленческого решения должностным лицом, которые могут привести к совершению коррупционных правонарушений.

Рекомендация: ГУ «Отдел образования города Усть–Каменогорска» инициировать перед вышестоящим руководством рассмотрение вопроса об устранении дискреционной нормы в Трудовом кодексе Республики Казахстан (ст. 64).

II. По второму направлению - выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности МИО:

1) Управление персоналом, в том числе сменяемость кадров

Штатная численность ГУ «Отдел образования города Усть–Каменогорска» по состоянию на 01.01.2021г. составляет **85,75** единиц.

Из общего количества сотрудников ГУ «Отдел образования города Усть–Каменогорска» в 2020 году: принято на работу 32 человек; уволено 30 *человек (по личной инициативе).*

Количество вакансии в ГУ «Отдел образования города Усть–Каменогорска» - 21 единицы.

2) Урегулирование конфликта интересов;

Факты совместной службы (работы) близких родственников, супругов и свойственников, выявленные в ходе анализа, создают коррупционные риски.

Согласно п.1 ст.14 Закона РК «О противодействии коррупции» лица, занимающие ответственную государственную должность, лица, уполномоченные на выполнение государственных функций, и лица, приравненные к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций (за исключением кандидатов в Президенты Республики Казахстан, депутаты Парламента Республики Казахстан или маслихатов, акимы городов районного значения, поселков, сел, сельских округов, а также в члены выборных органов местного самоуправления) не могут занимать должности, находящиеся в непосредственной подчиненности должностям, занимаемым их близкими родственниками и (или) супругом (супругой), а также свойственниками.

В отделе образования в плане правого всеобуча проводится постоянная работа по информированию сотрудников о соблюдении требований п.3.1, п.3.2, ст.15 Закона РК «О противодействии коррупции» по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в случае совместной работы близких родственников, что может повлечь противоречие между личными интересами лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, лиц, приравненных к ним и их должностными полномочиями, при котором личные интересы указанных лиц могут привести к ненадлежащему исполнению ими своих должностных полномочий. Кроме того, такая ситуация образует коррупционный риск.

При проведении внутреннего анализа коррупционных рисков факта совместной службы (работы) близких родственников за указанный период в ГУ «Отдел образования города Усть-Каменогорска» не установлен.

3) Оказание государственных услуг:

Согласно постановлению Правительства Республики Казахстан от 18 сентября 2013 года за № 983 «Об утверждении реестра государственных услуг» отделом образования оказывается 22 вида государственных услуг.

«Прием документов для участия в конкурсе на замещение руководителей государственных учреждений среднего образования». За указанный период оказано 16 услуги. Данная государственная услуга оказывается через канцелярию государственного органа. Срок оказания государственной услуги – 20 минут, результат оказания выдача расписки.

Отделом образования города Усть-Каменогорска по дошкольному воспитанию оказывается 2 государственные услуги:

«Постановка на очередь детей дошкольного возраста (до 6 лет) для направления в детские дошкольные организации»;

«Прием документов и зачисление детей в дошкольные организации образования».

Данные государственные услуги оказываются через портал «INDIGO»: Электронный детский сад (конфигурация платформы E-ORDA для автоматизации задач и государственных услуг дошкольного образования центральных и местных исполнительных органов, дошкольных организаций образования, а также иных организаций и гражданского общества, вовлечённых в сферу дошкольного образования и воспитания).

«Предоставление бесплатного и льготного питания отдельным категориям обучающихся и воспитанников в общеобразовательных школах».

В 2020 году общеобразовательными школами было оказано 366 услуг по предоставлению учащимся бесплатного питания, в том числе январь 186, февраль 125, март 55. С 16 марта 2020 года в связи с введением карантинных мероприятий школьные столовые были закрыты, на данный период столовые не функционируют.

Органом опеки и попечительства оказывается **10** государственных услуг в сфере семьи и детей. Из них: 4 услуги оказываются только посредством портала электронного правительства (e-gov):

Выдача справок для распоряжения имуществом несовершеннолетних детей и оформления наследства несовершеннолетним детям – срок оказания 3 дня; **выдача справок по опеке и попечительству** – 30 минут; **назначение единовременной денежной выплаты в связи с усыновлением ребенка-сироты и (или) ребенка, оставшегося без попечения родителей** – 5 дней; **постановка на учет лиц, желающих усыновить детей** – 10 дней;

Оказываются через Государственную корпорацию (Цон) либо портал электронного правительства 3 услуги:

Установление опеки или попечительства над ребенком-сиротой (детьми-сиротами) и ребенком (детьми), оставшимся без попечения родителей – 19 дней; **назначение выплаты пособия опекунам или попечителям на содержание ребенка-сироты (детей-сирот) и ребенка (детей), оставшегося без попечения родителей** – 1 день; **передача ребенка (детей) на патронатное воспитание и назначение выплаты денежных средств на содержание ребенка (детей), переданного патронатным воспитателям** – 10 дней.

Оказывается посредством обращения услугополучателя в местные исполнительные органы или подачи заявления через портал электронного

правительства 1 услуга: **передача ребенка (детей) на воспитание в приемную семью и назначение выплаты денежных средств на их содержание** – 10 дней;

Оказываются через Государственную корпорацию или местные исполнительные органы 1 услуга: **выдача разрешения на свидания с ребенком родителям, лишенным родительских прав, не оказывающие на ребенка негативного влияния** – 5 дней;

Оказываются местными исполнительными органами в бумажном виде 1 услуга: **выдача решения органа опеки и попечительства об учете мнения ребенка, достигшего десятилетнего возраста** – 10 дней. **«Прием документов для прохождения присвоении утверждение квалификационных категорий педагогическим работникам и приравненным к ним лицам организации образования, реализующих программы дошкольного воспитания и обучения, начального, основного, среднего, общего среднего, технического и профессионального, послесреднего образования»** было оказано 53 услуги. Данная государственная услуга оказывается через канцелярию государственного органа. Срок оказания государственной услуги – 20 минут, результат оказания выдача расписки. **Прием документов для организации индивидуального бесплатного обучения на дому детей, которые по состоянию здоровья в течение длительного времени не могут посещать организации начального, основного среднего, общего среднего образования; прием документов и зачисление в организации образования независимо от ведомственной подчиненности для обучения по общеобразовательным программам начального, основного среднего, общего среднего образования; предоставление бесплатного подвоза к общеобразовательным организациям и обратно домой детям, проживающим в отдаленных сельских пунктах; выдача разрешения на обучение в форме экстерната в организациях основного среднего, общего среднего образования; выдача дубликатов документов об основном среднем, общем среднем образовании; прием документов и зачисление в организации дополнительного образования для детей по предоставлению им дополнительного образования; прием документов и выдача направлений на предоставление отдыха в загородных и пришкольных лагерях отдельным категориям обучающихся и воспитанников государственных учреждений образования.**

Жалоб по оказанию услуг со стороны потребителей не поступало.

3.1 Наличие прямого контакта услугодателя с услугополучателем в процессе оказания государственной услуги может способствовать проявлениям коррупционных отношений.

Согласно п.3 стандарта, государственная услуга оказывается местными исполнительными органами областей. Прием заявления и выдача результата оказания государственной услуги осуществляются через - **услугодателя**.

Таким образом, при подаче заявления непосредственно в канцелярию услугодателя имеет место **прямой контакт** услугополучателя с услугодателем, что влечет за собой коррупционный риск в виде возможного предоставления неправомерного предпочтения при оказании государственной услуги.

Аналогичные нормы содержатся во всех стандартах государственных услуг оказываемых ГУ «Отдел образования города Усть – Каменогорска».

Рекомендация:

1) Руководителю ГУ «Отдел образования города Усть–Каменогорска» инициировать перед вышестоящим руководством вопрос о рассмотрении в профильном Министерстве предложения о полном переводе способа получения данных услуг через веб-портал «электронного правительства» и некоммерческое акционерное общество «Государственная корпорация «Правительство для граждан».

4) Реализация разрешительных функций;

Выполнение разрешительных функций ГУ «Отдел образования города Усть–Каменогорска» разрешительных функций не осуществляет.

5) Реализация контрольных функций;

Выполнение контрольных функций: ГУ «Отдел образования города Усть–Каменогорска» контрольных функций не осуществляет.

6) Иные вопросы, вытекающие из организационно-управленческой деятельности подразделения.

6.1 Обращения физических и юридических лиц:

В 2020 году в ГУ «Отдел образования города Усть–Каменогорска» поступило 563 обращений: из них физических 433 и юридических лиц – 130. 30-поступило в ходе личного приема руководителя отдела образования города Усть-Каменогорска.

Жалоб по рассмотрению обращений граждан отсутствуют.

В основном обращения поступали по вопросам опеки и попечительства, вопросы школьного и дошкольного образования.

Отсутствие в ответах на обращения физических и юридических лиц разъяснений их прав на обжалование принятого решения может послужить одной из причин возникновения коррупционных рисков.

В ходе изучения материалов обращений физических и юридических лиц установлено, что в ответах ГУ «Отдел образования города Усть–Каменогорска» на обращения имеется информация с разъяснением их права на обжалование принятого решения.

Согласно ст.10 Закона РК «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц», принятого № 221 от 12 января 2007 года, ответы на обращения должны быть по содержанию обоснованными и мотивированными, на государственном языке или языке обращения, со ссылкой на законодательство Республики Казахстан, содержать конкретные факты, опровергающие или подтверждающие доводы заявителя, с разъяснением их права на обжалование принятого решения.

Данные обстоятельства могут послужить преградой при защите интересов обратившихся при несогласии с результатами принятого решения и усложнит обстоятельства при последующем обращении с жалобой в вышестоящий уполномоченный орган либо в суд. Ситуация, когда физическим и юридическим лицам не разъясняется процедура обжалования принятых решений, создает административные барьеры, что в свою очередь является предпосылкой к возникновению коррупционных рисков.

Рекомендация: руководству отдела образования на постоянной основе проводить для сотрудников отдела правовые консультации о неукоснительном соблюдении требований Закона Республики Казахстан «О порядке рассмотрения

обращений физических и юридических лиц», о необходимости разъяснения прав на обжалование принятого решения с письменным отражением данного требования в ответах на обращения.

6.2. Результаты проверок, ранее проведенных государственными органами в отношении подразделения:

1. Проверка ГУ «Ревизионная комиссия по Восточно-Казахстанской области». Период охваченный государственным аудитом с 1 января 2018 года по 31 декабря 2019 года.

6.3. Публикации в средствах массовых информаций: публикаций в средствах массовой информации ГУ «Отдел образования города Усть–Каменогорска» за указанный период нет.

6.4. Акты прокурорского надзора.

На основании представления прокуратуры города Усть-Каменогорска об устранении нарушений законности № 2-150107-20-09643 от 04.09.2020 года инспектор сектора органа опеки и попечительства, охраны прав детей Калижанова Г.Б. привлечена к дисциплинарной ответственности.

6.5. Судебные акты.

За указанный период судебных актов Усть-Каменогорского городского суда Восточно –Казахстанской области в отношении ГУ «Отдел образования города Усть–Каменогорска» нет.

6.6. Привлечение к дисциплинарной ответственности.

За указанный период в отделе образования города Усть-Каменогорска и подведомственных организациях образования привлеченных к дисциплинарной ответственности государственных служащих, руководителей организаций образования за нарушение антикоррупционного законодательства нет.

6.7. Премирование сотрудников, гласность и открытость.

Премирование работников отдела образования осуществлялось в соответствии с Постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 августа 2001 года № 1127 «Об утверждении Правил премирования, оказания материальной помощи и установления надбавок к должностным окладам работников органов Республики Казахстан за счет средств государственного бюджета», Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 мая 2019 года № 302 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2015 года № 1193 «О системе оплаты труда гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий», общая сумма премирования за 2020 год составила **18 706 000 тенге.**

6.8. Создание эффективного механизма привлечения к ответственности участников формирования бюджета и разграничения ответственности на всех этапах планирования.

Отделом образования города Усть-Каменогорска в период с января по декабрь 2020 года на веб-портале государственных закупок объявлен один открытый конкурс на сумму 17 857 120 тенге по приобретению льготных проездных билетов для студентов.

Общая сумма проведенного закупа составляет 6 138 743 873 тенге, из них, 15 116 668 тенге приобретено способом запроса ценных предложений. Способом из одного источника, путем прямого заключения договора, на общую сумму

6 117 127 555 тенге, из них 4 783 547 000 тенге - ведение воспитательной и образовательной деятельности по дошкольному воспитанию и обучению детей детского сада на основе государственного заказа, а также 1 149 523 800 тенге - ведение образовательной и воспитательной деятельности по дополнительному образованию на основе государственного заказа. Конкурс по специальному порядку, проведен на общую сумму 2 678 571 (два миллиона шестьсот семьдесят восемь тысяч пятьсот семьдесят один) тенге.

Согласно законодательству информация о выигравшем тендер лице, цене, с детальным описанием товара или работы в полном объеме отражена на веб-портале государственных закупок goszakup.gov.kz.

Состав рабочей группы:

1. Маулетханов А.А.
2. Тлеуханова Э.Н.
3. Турарова Г.К.
4. Шарипова Д.О.
5. Нугуманова Д.Б.
6. Ергалиев Б.Ж. .
7. Капезова Е.Ж. .

С аналитической справкой ознакомлена:

И.о. руководителя ГУ «Отдел образования города Усть-Каменогорска»
Алагузова С.Б. _____