

«Бекітемін»

Өскемен қаласы әкімдігінің

«Ақ бота» балабақша-  
бөбекжайы» КМҚК

директоры Саирова С.Б.



**Өскемен қаласы әкімдігінің «Ақ бота» балабақша-бөбекжайы» КМҚК  
15.06.2016г – 14.12.2016 жылы кезеңінде жүргізілген  
сыбайлас жемқорлық қарсы ішкі талдау жүргізу бойынша  
аналитикалық анықтама**

Қазақстан Республикасының Мемлекеттік қызмет істері жөніндегі Министрінің 29 желтоқсандағы 2015 жылғы № 16 бұйрығымен, Қазақстан Республикасының Мемлекеттік қызмет істері және сыбайлас жемқорлыққа қарсы жөніндегі Министрінің Қазақстан Республикасының Төраға Агенттігінің бұйрығымен, 19 қазандағы 2016 жылғы № 12 бұйрығымен, Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес мониторингін жүргізу ережесі, сонымен бірге сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторинг, ішкі талдау жүргізу және мектепке дейінгі ұйымда жұмыс тобын ұйымдастыру туралы 02 желтоқсандағы 2016 жылғы № 127-П бекітілген бұйрығы негізінде.

Сыбайлас жемқорлыққа тәуекелдерін жою бойынша қарауға және шараларды қабылдау үшін ұсыныстары бар аналитикалық анықтама бірінші жетекшіге беріледі.

Мектепке дейінгі ұйымда 2016 жылдың 02 желтоқсаннан 10 желтоқсанға дейін сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторинг, 2016 жылдың 10 желтоқсан 13 желтоқсан аралығында сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізілді.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторинг нәтижелері мен сыбайлас жемқорлықты болдырмау шаралар туралы ақпарат сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау субъектісінің интернет-ресурсында орналастырылсын.

2016 жылдың 2 –ші жарты жылдығында жүргізілген Сыбайлас жемқорлық тәуекелдерінің ішкі талдауы келесі бағыттар бойынша жүзеге асырылды:

- Мектепке дейінгі ұйымның ұйымдастыру-басқару қызметіндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау;
- Мектепке дейінгі ұйымның қызметіне байланысты нормативтік – құқықтық және құқықтық актілеріндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау (3 т.т , 2 т.т сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізудің үлгілік қағидалары).



## Персоналды басқару

15.06.2016 ж-14.12. 2016 жыл аралығында Өскемен қаласы әкімдігінің «Ақ бота» балабақша-бөбекжайы» КМҚК өз қызметінде Қазақстан Республикасының «Білім туралы» Заңы, «Қазақстан Республикасының Балалар құқығын қорғау туралы» Заңы, Мектепке дейінгі ұйымдар қызметінің үлгілік қағидалары, «Педагогикалық қызметкерлер және оған теңестірілген тұлғалар лауазымдарының типтік біліктілік мінездемелері» ҚРҰҚ, «Мектепке дейінгі ұйымдар қызметінің үлгілік қағидалары», «Үлгілік штаттар бекіту туралы» ҚРҰҚ және тағы басқа ҚР нормативтік-құқықтық актілерімен көрсетілді. МДББҰ қызметін қозғайтын нормативтік-құқықтық актілер мен құқықтық актілерінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне жүргізілген ішкі талдау нәтижелері көрсетті:

Талдау мерзімінде 2016 жылдың қыркүйек айында жаңа оқу жылына топтардың толымдауы болды:

1 сәбилер / тобы (2-3 жас) – 1 топ;

2 сәбилер/ тобы (3-4 жас) - 2 топ;

Ортаңғы тобы (4-5 жас) - 2 топ;

Ересек тобы (5-6 жас) – 1 топ.

Барлығы – 6 топ. Балалардың есептік саны – 179 бала.

Мектепке дейінгі топтардың көбеюіне байланысты (1-ересек тобы қосылды). Осыған байланысты 30.01.2008 жылдың № 77 «Педагогикалық қызметкерлер және оған теңестірілген тұлғалар лауазымдарының типтік штаттарды бекіту туралы»

3 бірлікке штаттық бірлік көбейді.

- орыс тілі мұғалімі 0,25 мөлшерлеме (0,25 мөлшерлеме есебінен 4-жастан бастап бір жас тобына, ҚР 1 тармағына 2 тт № 77 ҰҚ сәйкес;

- бейнелеу өнері мұғалімі 0,5 мөлшерлемеге (0,5 м. мөлшерлеме есебінен 4-жастан бастап бір жас тобына 1 тармағына 2 тт № 77 ҰҚ сәйкес;

- денешынықтыру нұсқаушысы 0,5 мөлшерлемеге (0,5 м. мөлшерлеме есебінен 4-жастан бастап бір жас тобына 1 тармағына 2 тт № 77 ҰҚ сәйкес;

- хореограф 1,25 мөлшерлемеге;

- ағылшын тілі мұғалімі 0,25 мөлшерлемеге (0,25 м. мөлшерлеме есебінен 4-жастан бастап бір жас тобына 1 тармағына 2 тт № 77 ҰҚ сәйкес); және ҚР Мемлекеттік Стандартын сақтай отырып, оқу жұмыс жоспарына сәйкес үйірме қызметі түрінде ағылшын тілін үйрену бойынша «Полиглотик» вариативтік бөлімін жүргізеді.

МДББҰ барлық қызметкерлерінде педагог мамандардың сағаттық іс-әрекеттері, балабақша тәрбиешілердің апталық іс-әрекеттері толық көрсетілген. МДББҰ әкімшілік пен техникалық персоналы бекітілген циклограмма мен кесте бойынша жұмыс істейді.

Өскемен қаласы әкімдігінің «Ақ бота» балабақша-бөбекжайы» КМҚК штат бойынша жұмыскерлер жалпы саны -54,25б., нақты – 42 адам.

Кадрлар ауысуы: талдау мерзімінде 2016 жылдың 2-ші жарты жылдығында



б/б- 6 адам жұмыстан босатылды, бұл 15% құрады және 6 адам жұмысқа қабылданды (15%); Олардың ішінде педагогтар-мамандар мен тәрбиешілер 1,25 жұмыс мөлшерме бойынша жұмыс істейді (қоса атқару бойынша ҚР ЕК 111 бабының 2 тармағына сәйкес).

МДББҰ жұмыскерлерімен еңбек қарым-қатынасы еңбек шартымен, келісіммен және ұжымдық шартпен реттеледі.

Жеке істердің талдауы МДББҰ барлық жұмыскерлердің қажетті құжаттары толығымен бар, барлық құжаттар пакеті түпнұсқамен салыстырылып, хатшының мөрі мен қолымен расталған.

Кадрлар ауысуы: 2016 жылдың 2-ші жарты жылдық талдау кезеңінде балабақшада: 6 адам жұмыстан босатылды, бұл 15% құрады және 6 адам жұмысқа қабылданды (15%);

2016 оқу жылындағы талдау кезеңінде кадрлар ауысуы -15% құрады. Мектепке дейінгі ұйымда кадрлар тұрақтамауы байқалмайды, жұмыскерлердің кадрлық әлеуеті тұрақты.

Кадрлар ауысуы себептері көрсетілді:

- Тұратын орын ауыстыру – 2 адам басқа қалаға қоныс аударды (2016ж).
- Тәрбиеші көмекшілерінің төмен жалақысы, 3 тәрбиеші осы себептен де жұмыстан шықты (2015ж. ).
- Денсаулыққа байланысты – 1 адам.

Білім және Ғылым Министрлігінің 21.12.2013 жылғы № 512 бекітілген бұйрығына сәйкес балабақшаның барлық жұмыскерлері атқарып жүрген қызметтерінің біліктілік талаптарына сай: (білімдері, еңбек өтілдері, жұмыс тәжірибелері бойынша).

ҚР «Білім туралы» Заңының 6-бабының 15 тармағы және 51 бабының 2 тармағы негізінде 27.07.2007 №319 –ІІІ соңғы редакциядағы 04.01.2015 жыл сайын перспективтік жоспар-кестесінде көрсетілген уақыт пен тәртіп сақтала отырып, біліктіліктерін арттыру курстарынан өтеді.

Педагогикалық қызметкер бес жылда кемінде бір рет өз кәсіби дәрежесін қайта даярлау курсы арқылы арттырады.

Жаңадан келгендермен жұмысқа қабылдау кезінде қаралып еңбек шарты жасалады, жұмыскер лауазымдық нұсқаумен танысып, қол қояды, ішкі еңбек күн тәртібі ережелерімен, қызметкердің педагогикалық этика Кодексімен танысады.

2016 жылдың талдау кезеңінде еңбек тәртібін бұзу туралы фактілер, сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар, қылмыстар анықталған жоқ. Қандай болса бұзушылықтар анықталған жағдайда балабақшада келісім комиссиясы құрылды. Келісім комиссияның құрамына кәсіподақ ұйымының өкілі кіреді.

Жұмысқа қабылдау ҚР «Білім туралы» Заңының 51 бабына сәйкес жүзеге асырылады, сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылық пен қылмыстар бойынша талдау жүргізіледі.

2016 жылдың 2-ші жарты жылдық талдау кезеңінде МДББҰ осы фактілер анықталған жоқ (жұмысқа қабылдау кезде барлық жұмыскерлер



сотталмағандығы туралы белгілі бір үлгідегі анықтамалар берді), сонымен бірге мектепке дейінгі жұмыскерлердің іс-әрекетінің бағалауына шағымдар түскен жоқ.

Ашық жерде «Кәсіподақ тынысы» ақпараттық қабырға газетінде жалпыға бірдей танысуға арналған мемлекеттік және орыс тіліндегі Этика кодексінің мәтіні, МДББҰ қызметін ұйымдастыру бойынша жұмыс берушінің өкімдік құжаттары, ішкі еңбек күн тәртібі ережелері орналасқан.

Сонымен бірге МДББҰ ҚР НҚА, МДББҰ қызметін регламенттейтін өкімдік актілер көрсетілген «Сыбайлас жемқорлық - тоқта» атты қабырға газеті орналасқан.

**Қорытынды: «Персоналды басқару» бағыт бойынша сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ.**

### **Мемлекеттік қызмет көрсету**

Өскемен қаласы әкімдігінің «Ақ бота» балабақша-бөбекжайы» КМҚК Мемлекеттік қызмет көрсетуді ұйымдастырған кезде Мемлекеттік қызмет көрсетудің регламенттерін және стандарттарын сақтай отырып Мемлекеттік қызмет Стандартын жүзеге асырады.

«Құжаттарды қабылдау және балаларды мектепке дейінгі ұйымдарға тіркеу» 07.04.2015 жылғы № 172, ҚР «Білім беру туралы» заңымен (14,5 б.). ҚР «Білім беру туралы» Заңның 51б. 3 т.3 тт.6» 27.07.2007 № 319-ІІІ (соңғы редакциясында 04.1.2015 ж.) және ҚР Білім және Ғылым Министрінің 09 қарашадағы 2015 жылғы № 632 бұйрығымен бекітілген «Мектепке дейінгі тәрбие мен оқытудың, бастауыш, негізгі орта, жалпы орта, техникалық және кәсіптік білім берудің бағдарламаларын жүзеге асыратын педагогикалық қызметкерлер және оған теңестірілген тұлғаларды аттестаттаудан өткізуге арналған құжаттарды қабылдау» Мемлекеттік қызмет көрсетудің стандарты.

МДББҰ Мемлекеттік қызмет – 1 «Құжаттарды қабылдау және балаларды мектепке дейінгі ұйымдарға тіркеу».

Мемлекеттік қызмет – 1 «Педагогикалық қызметкерлер және оларға мектеп дейінгі тәрбие мен білім бағдарламаларын жүзеге асыратын білім беру ұйымдарының тұлғалардың біліктілік санатын растау үшін аттестаттаудан өткізуге арналған құжаттарды қабылдау» (2016 жылдың қыркүйек айынан бастап).

Мемлекеттік қызмет – 1 «Құжаттарды қабылдау және балаларды мектепке дейінгі ұйымдарға тіркеу» қызметі бойынша 44 қызмет көрсетілген, 2016 жылдың 2-ші жарты жылдығында, өткен 2014-2015жылдары –есеп мерзімімен салыстырғанда 64 қызмет көрсетілді.

2016 оқу жылында көрсетілген қызмет көрсетудің арттыруы балалардың мектеп және шағын орталықтарына (2 топтардан) жіберілуімен, сонымен бірге әр түрлі жастағы топтарында бос орындар болуымен байланысты.



Мемлекеттік қызмет көрсету бойынша МДББҰ хатшысы – Казыбаева Нурзия Сайболатовна жауапты.

МДББҰ балаларды қабылдауы электрондық порталдың кезегіне және Өскемен қаласының Білім беру бөлімінің ММ жолдауларына сәйкес жүзеге асырылады. Көрсетілген қызмет мектепке дейінгі тәрбиеленушілер Жылжу Кітабында тіркеледі. 2016 жылдың 2-ші жарты жылдығында бұзушылықтар анықталған жоқ.

МДББҰ көрсетілетін қызметті алушы анық түрде Мемлекеттік қызмет көрсетудің ережелерімен таныса алатын, ҚР нормативтік-құқықтық актілері орналасқан «Мемлекеттік қызмет көрсету» (Стандарт пен регламент) қабырға газеті бар.

*Мемлекеттік қызмет – 1 Мектепке дейінгі, бастауыш, негізгі орта, жалпы орта, техникалық және кәсіптік, орта білімнен кейінгі білімнің білім беретін оқу бағдарламаларын іске асыратын білім беру ұйымдарында жұмыс істейтін педагог қызметкерлер мен оларға теңестірілген тұлғаларды аттестаттаудан өткізу біліктілік санатын растауға арналған құжаттарды қабылдау» 2016 жылдың қыркүйек айынан бастап жүзеге асырылатын болды).*

2-ші жарты жылдығында - 6 өтініш қабылданды. 2015 жылмен салыстырғанда (2 өтініш), 2016 жылы 20% көбейді.

Перспективтік жоспар-кестесінде көрсетілген уақыт пен тәртіп сақтала отырып, балабақша педагогтарының аттестаттаудан өтуге арналған өтініштерін қабылдауы жүзеге асырылады.

Өтініштер мемлекеттік қызмет көрсету журналында тіркеледі.

Балабақша педагог қызметкерлерді аттестаттаудан өткізу үшін expertтік және аттестаттау комиссиясы құрылды.

«Білім және ғылым саласындағы азаматтық қызметшілерді аттестаттаудан өткізу қағидалары мен шартын, сондай-ақ Мектепке дейінгі, бастауыш, негізгі орта, жалпы орта, техникалық және кәсіптік, орта білімнен кейінгі білімнің білім беретін оқу бағдарламаларын іске асыратын білім беру ұйымдарында жұмыс істейтін педагог қызметкерлер мен оларға теңестірілген тұлғаларды аттестаттаудан өткізу қағидалары мен шартын бекіту туралы»

ҚР 5 бабының 34 тармағы негізінде 2013 жылғы 07 тамыздағы № 323 МДББҰ бойынша «2016 -2017 оқу жылдарына № 83/1-т. 01.09.2016ж. Аттестаттау комиссиясының құрамын бекіту туралы» және 2016 -2017 оқу жылдарына «Expertтік тобын бекіту туралы» № 83/1-т. 01.09.2016ж бұйрық жарияланды. Талдау кезеңінде МДББҰ осы қызмет 2-педагогтарға көрсетілді, қызмет көрсетудің барлық Стандарты мен регламенті сақталды. Мемлекеттік қызмет көрсетуден бұзушылықтар, шағымдар мен бас тартулар анықталған жоқ.

2016 оқу жылының талдау кезеңінде мектепке дейінгі қызметкерлердің іс-әрекетін бағалауына шағымдар түскен жоқ.

Жұмысқа қабылдау кезінде, сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылық пен қылмыстар бойынша, талдау жүргізіледі.



2016 жылдың 2-ші жарты жылдық талдау кезеңінде МДББҰ осы фактілер анықталған жоқ ( жұмысқа қабылдау кезде барлық жұмыскерлер сотталмағандығы туралы белгілі бір үлгідегі анықтамалар берді), сонымен бірге мектепке дейінгі жұмыскерлердің іс-әрекетінің бағалауына шағымдар түскен жоқ.

2016 жылдың 2 –ші жарты жылдығы талдау мерзімі бойынша қаржылық–шаруашылық қызметін тексерілуі жүргізілген жоқ, алдыңғы кезеңде қаржылық–шаруашылық қызметін тексеру нәтижелері бойынша бұзушылықтар анықталған жоқ, оны қаржылық–шаруашылық қызметін тексеру актілері және олардың нәтижелері растайды :

1). «ҚР ІІМ ТЖК ШҚО ТЖД Өскемен қаласы ТЖ басқармасы» және РМ «ҚР ҰЭМ ТҚҚ Комитеті ШҚО ТҚҚ Департаменті Өскемен қаласы ТҚҚ бойынша басқармасы» 2016 ж. 20.05. № 142 актісі бойынша бұрмалаушылықтар анықталған жоқ.

2). «ҚР ІІМ ТЖК ШҚО ТЖД Өскемен қаласы ТЖ басқармасы» және РММ «ҚР ҰЭМ ТҚҚ Комитеті ШҚО ТҚҚ Департаменті Өскемен қаласы ТҚҚ бойынша басқармасы» 2016 ж. 10.06. № 579 актісі бойынша көрсетілген кезеңде бұрмалаушылықтар анықталған жоқ.

3). № 234.2014 жылғы. 19.09. Ревизиялық комиссияның аудиторлық есебіне сәйкес бұрмалаушылықтар анықталған жоқ.

2016 жылдың 2-ші жартыжылдығында мектеп дейінгі ұйымда келесі мемлекеттік сатып алудың түрлері өткізілді:

15.06.2016 ж–14.12.2016 жылға дейін– «Баға ұсыныстарын сұрату» бойынша Қазақстан Республикасының 04 желтоқсандағы 2015 жылғы № 434-V «Мемлекеттік сатып алу туралы Заңның 6 тарауына сәйкес - 0 шарт;

15.06.2016 ж– 14.12.2016 ж. Қазақстан Республикасының 04 желтоқсандағы 2015 жылғы № 434-V « Мемлекеттік сатып алу туралы Заңның 7 тарауына 39 тармағына сәйкес «Бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алу шартын жасау» бойынша- 11 шарт жасалды;

Мемлекеттік сатып алулар нормативтік-құқықтық актілеріне сәйкес жасалды – бұзушылықтар анықталған жоқ.

МДББҰ сауалнама талдауы жүргізіліп, педагог-психологпен өңделеді, алынған қорытындылары бойынша балабақша жұмыскерлерімен жұмыс ұйымдастыру бойынша басқару қызметіне түзетулер енгізу мақсатында қорытындылар жасалады, ұсыныстар беріледі.

Мектепке дейінгі ұйымда рұқсат беру және бақылау функциялары - жоқ.

#### **Нормативтік-құқықтық актілеріндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау**

Объектінің сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін ішкі талдауын реттейтін салалық заңнама талдауы жүйелі емес сипаты бар бөлек фактілер негізінде Кодекс пен Заңдарға өзгерістер мен өзгертулерді енгізу бойынша ұсыныстар әзірленеді, бірақ тәжірибеде көбінде ол жүзеге асырылмайды.



- Қазіргі қажеттіліктерді ескере отырып, сабын-жуу құралдар шығын нормасын реттейтін ҚР НҚА жоқтылығы сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін бірі болып есептеледі.

Жалпы барлық МДББҰ өз жұмысында Ағарту Министрлігінің 28 қаңтардағы 1986 жылғы № 45 «КСРО ағарту жүйесінің бюджеттік мекемелердің қажеттілігіне арналған шығынның үлгілік нормалары» бұйрығын басшылыққа алады.

«Әлеуметтік көмек көрсетілетін азаматтарға әлеуметтік көмектің мөлшерін, көздерін, түрлерін және оны беру қағидаларын бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2012 жылғы 12 наурыздағы № 320 Қаулысында 1 қосымшасында жетім балалар мен ата-анасының қамқорлығынсыз қалған балаларға ғана нормалар жазылған, бірақ еш жерде МДББҰ шаруашылық құралдарын жұмсау нормалары жоқ.

-сонымен бірге штат кестесі де сыбайлас жемқорлық тәуекелі болып табылады.

Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2008 жылғы 30 қаңтардағы № 77 "Үлгі штаттарын бекіту туралы" ҚР ҰҚ заманауи талаптарын ескере отырып, үлгілік штаттарды қайта қарау қажет:

Бас есепші штаттық бірлігі (б/б есепшісі бас есепшінің міндеттерін атқаруда), сонымен бірге ҰБДҚ толтыруымен, сонымен бірге басқа да есеппен айналысатын лаборант немесе басқа лауазым бірлігі жоқ, бүгінгі күні барлық осымен Қ Р Білім және Ғылым Министрінің 2013 жылғы 27 желтоқсандағы № 512 бұйрығына сәйкес лауазымдық міндеттеріне кірмейтін әдіскер айналысады.

**Жұмыс тобының төрайымы:**

**Жұмыс тобының мүшелері:**



Саирова С.Б.

Оралханова А.О.

Толемисова А.К.